

## กรรมกรไม่เข้าประชุมเอง จะมืผลสมบูรณัตามกฎหมายหรือไม่

จากที่ผู้เขียนได้เคยนำเสนอเกี่ยวกับการแต่งตั้งคณะกรรมการต่าง ๆ ว่ามีแนวทางแต่งตั้งแบบไหนบ้าง แล้วแบบไหนที่มอบให้ผู้อื่นเข้าประชุมแทนได้หรือไม่ได้ วันนี้จะขอแนะนำประเด็นที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าว คือ กรณีกรรมกรไม่มาประชุมด้วยตนเองแล้วมอบหมายให้ผู้อื่นมาประชุมแทนจะมีผลสมบูรณัตามกฎหมายหรือไม่ โดยจะขอแนะนำแนวความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมกรร่างกฎหมาย กองที่ 3) เรื่องเสรีจที่ 213/2516 มาเป็นตัวอย่างให้เห็นว่า หากกฎหมายเฉพาะใดกำหนดให้มีการแต่งตั้งกรรมกรประกอบไปด้วยใครบ้างแล้ว แต่ปรากฏว่า กรรมกรผู้ได้รับการแต่งตั้งมิได้มาประชุมด้วยตนเอง หากแต่มอบหมายให้บุคคลอื่น เช่น รองอธิบดี เลขาธิการกรมเข้าประชุมแทน ซึ่งเป็นกรณีของกระทรวงคมนาคมที่สงสัยว่า การประชุมของคณะกรรมการจะมีผลสมบูรณัตามกฎหมายหรือไม่

กรณีความเห็นเรื่องนี้เป็นประเด็นการแต่งตั้งคณะกรรมการตามพระราชบัญญัติการขนส่ง พ.ศ. 2497 ได้บัญญัติให้คณะกรรมการควบคุมการขนส่ง ประกอบด้วย ผู้ซึ่งมีตำแหน่งหน้าที่ราชการตามที่ระบุไว้ และผู้ซึ่งได้รับการแต่งตั้งจากรัฐมนตรี การแต่งตั้งของรัฐมนตรีนี้เป็นกรปฏิบัติตามกฎหมาย เมื่อมีการแต่งตั้งผู้ใดแล้ว ผู้นั้นเป็นกรรมกรโดยผลของกฎหมาย และมีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย แต่ในกฎหมายของเรื่องนี้มิได้มีบทบัญญัติให้อำนาจกรรมกรทำการมอบอำนาจหน้าที่ที่ตนมีอยู่และต้องปฏิบัติให้ผู้อื่นกระทำการแทนตนได้ เช่น การประชุมของคณะกรรมการ นอกจากการมอบหมายให้รองอธิบดีกรมการขนส่งทางบกกระทำการแทนได้เท่านั้น ดังนั้น เมื่อกฎหมายเฉพาะมิได้บัญญัติเกี่ยวกับการมอบอำนาจให้ผู้อื่นเข้าประชุมหรือกระทำแทนกรรมกรไว้ การปฏิบัติงานของกรรมกรซึ่งมีตำแหน่งหน้าที่ราชการต้องเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน ซึ่งบัญญัติเกี่ยวกับตำแหน่งหน้าที่ราชการและการดำรงตำแหน่ง ตลอดจนการปฏิบัติงานแทนกัน ตามปัญหาของกระทรวงคมนาคมนี้ในกรณีรองอธิบดีเข้าประชุมแทนนั้น ถ้าเป็นการปฏิบัติราชการแทนหรือเป็นผู้รักษาราชการแทน รองอธิบดีก็เข้าประชุมแทนได้ ตามมาตรา 49 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหาร

ราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2495 แต่กรณีที่ไม่ให้เลขานุการกรมเข้าประชุมแทนนั้นไม่มีบทบัญญัติ  
ในกฎหมายใดให้มีอำนาจทำได้

จากความเห็นดังกล่าวข้างต้น จะเห็นได้ว่า การมอบหมายให้ผู้อื่นไปเข้าประชุม  
แทน กรรมการผู้มอบหมายต้องพิจารณาถึงว่า มีกฎหมายที่บัญญัติให้สามารถมอบได้หรือไม่  
ไม่ว่าจะเป็นกฎหมายเฉพาะนั้น ๆ หรือต้องใช้ตามบทบัญญัติของกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหาร  
ราชการแผ่นดิน และต้องมอบหมายให้ถูกต้องแล้วแต่กรณีด้วย เพราะการประชุมใดที่ไม่ต้อง  
ถูกต้องในเรื่องขององค์ประกอบ และองค์ประชุมของการประชุมคณะกรรมการ ย่อมมีผลถึงความ  
สมบูรณ์ตามกฎหมายแน่นอน