

ข้าราชการมาทำงานสายกับการเลื่อนเงินเดือน

ข้าราชการกับการอุทิศเวลาของตนให้แก่ราชการ ไม่ว่าจะป็นข้าราชการประเภทไหนก็จะถูกกำหนดเป็นข้อปฏิบัติประการหนึ่ง โดยจะกำหนดให้ข้าราชการต้องอุทิศเวลาของตนให้แก่ราชการ จะละทิ้งหรือทอดทิ้งหน้าที่ราชการมิได้ และหากผู้ใดไม่ปฏิบัติตามข้อปฏิบัติดังกล่าว จะถือเป็นผู้กระทำผิดวินัย ซึ่งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาก็มีข้อปฏิบัติลักษณะนี้เช่นกัน ในฉบับนี้จะนำในส่วนของกรณีข้าราชการมาปฏิบัติงานสายเกินกว่าเวลาที่ราชการกำหนด (แต่ละหน่วยงานก็จะกำหนดไว้จำนวนกี่ครั้งต่อรอบการพิจารณาความดีความชอบ) และเมื่อข้าราชการรายใดที่มาทำงานสายเกินจำนวนครั้งที่กำหนดแล้วผู้บังคับบัญชาได้มีคำสั่งงดเลื่อนเงินเดือน ข้าราชการก็จะร้องทุกข์เมื่อตนรู้สึกที่ไม่ได้รับความเป็นธรรมตลอดจนฟ้องคดีต่อศาลปกครองด้วย วันนี้จึงขอแนะนำคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ. 445/2558 ลองมาดูกันว่า เมื่อมีการฟ้องคดี ศาลจะพิจารณาค่าการพิจารณาเลื่อนเงินเดือนของข้าราชการรายพิพาท เกี่ยวกับประเด็นใดบ้าง

✚ การไม่เลื่อนเงินเดือนให้ข้าราชการ ผู้มีอำนาจออกคำสั่งต้องแจ้งให้ผู้นั้นทราบและต้องให้โอกาสในการโต้แย้งแสดงหลักฐานใด ๆ ก่อนหรือไม่ ซึ่งศาลวินิจฉัยว่า คำสั่งเลื่อนเงินเดือนถือเป็นคำสั่งทางปกครองก็จริง แต่เป็นคำสั่งที่ไม่ต้องแจ้งให้ผู้นั้นทราบข้อเท็จจริงหรือโต้แย้งก่อนที่จะออกคำสั่งแต่อย่างใด และหนังสือเวียนต่าง ๆ ก็ได้กำหนดให้ต้องแจ้งผู้รับการประเมินทราบเกี่ยวกับกรณีขาดคุณสมบัติอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับ การเลื่อนเงินเดือน และศาลยังเห็นว่า หลักเกณฑ์การประเมินได้กำหนดไว้แล้วในแบบพิมพ์ที่ใช้ประเมิน ย่อมต้องถือว่าผู้รับประเมินได้รับทราบแล้ว

✚ การใช้ดุลพินิจในการมีคำสั่งไม่เลื่อนเงินเดือนเป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ อย่างไร ซึ่งในคดีนี้มีการลงเวลาปฏิบัติงานด้วยเครื่องบันทึกเวลาด้วยระบบคอมพิวเตอร์ ปรากฏข้อเท็จจริงว่า ผู้ฟ้องคดีมาสายทั้งก่อนและในช่วงประเมินหลายครั้ง โดยมีการสอบสวนหาข้อเท็จจริงในช่วงระยะเวลาที่ประเมินพบว่า มาทำงานสายรวม 61 ครั้ง ทั้งที่หน่วยงานได้ประชุมชี้แจงเกี่ยวกับเวลาปฏิบัติงานแล้ว ผู้ฟ้องคดีเองก็ได้เข้าประชุมและ

รับทราบด้วย การที่ผู้บังคับบัญชามีคำสั่งงดจ่ายเงินเดือนผู้ฟ้องคดี เหตุเพราะเชื่อว่าเป็นผู้ไม่มีสิทธิได้รับการจ่ายเงินเดือน จึงถือว่าเป็นการใช้ดุลพินิจที่ชอบด้วยกฎหมาย

จากแนววินิจฉัยของศาลดังกล่าวมาแล้วข้างต้น เป็นสิ่งที่ข้าราชการต้องให้ความสำคัญเสมอว่า ข้าราชการทุกคนต้องมาปฏิบัติราชการตามเวลาราชการอย่างเคร่งครัด และยังเป็นแนวปฏิบัติของผู้บังคับบัญชาที่ว่า ต้องนำหลักเกณฑ์การประเมินบุคคลเพื่อเลื่อนเงินเดือน ทั้งในส่วนของผลการปฏิบัติงาน และเรื่องของคุณสมบัติอื่น ๆ ของผู้ใต้บังคับบัญชา ตามที่กฎหมายกำหนดดังตัวอย่างของคดีนี้ มาประกอบการใช้ดุลพินิจให้เกิดความเป็นธรรม ตามเจตนารมณ์ของระบบราชการด้วยนั่นเอง และขอย้ำเตือนอีกนิดว่า การมาปฏิบัติงานสาย เป็นอาชญากรรม นอกจากจะมีผลต่อการประเมินเลื่อนเงินเดือนแล้ว ยังเป็นเรื่องที่ผู้บังคับบัญชาอาจพิจารณาให้ดำเนินการทางวินัยต่อไปได้ด้วย